

SEMINARIO INTERNACIONAL

# Construyendo igualdad: desafíos y estrategias para el acceso a la justicia.

## PROGRAMA



ORGANIZAN

APOYA



## Antecedentes

La violencia contra las mujeres constituye una de las violaciones a los derechos humanos más persistentes, naturalizadas y complejas de erradicar en nuestra sociedad. La Encuesta Nacional sobre la Situación de las Mujeres en Paraguay (ENSIMUP) realizada en 2021, señala que el 78,5% de las mujeres de 18 y más años de edad han sufrido algún tipo de violencia al menos una vez en su vida.

El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, en el marco de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, ha recomendado a Paraguay la adopción de medidas para combatir los ataques contra la igualdad de género en el discurso público, y ha advertido su preocupación por la presunta corrupción en el seno del Poder Judicial, que está dificultando el acceso de las mujeres a la justicia y creando una falta de confianza entre las mujeres hacia la Policía y el Poder Judicial.

Por otra parte, ante el auge de las nuevas tecnologías, la violencia telemática se presenta como una nueva forma recurrente de agresión hacia la mujer, lo que constituye un desafío para activar los mecanismos de protección estatales.



En abril de 2024, se realizó la Primera Edición del Seminario Internacional “Construyendo igualdad: desafíos y estrategias para el acceso a la justicia”. De dicho evento surgieron recomendaciones clave en torno a la necesidad de reforzar la respuesta penal frente a las diversas manifestaciones de violencia hacia mujeres y niñas, el rol de las instituciones y la generación de datos confiables para la toma de decisiones.

En esta Segunda Edición, pretende dar continuidad a ese debate, profundizando el análisis sobre el impacto social de las violencias tipificadas en la Ley N.º 5777/16, con especial énfasis en el rol del derecho penal paraguayo, sus desafíos y posibilidades para garantizar justicia efectiva.

El Seminario Internacional “Construyendo igualdad: desafíos y estrategias para el acceso a la justicia”, es una iniciativa del Centro de Estudios Judiciales (CEJ), en conjunto con el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) y el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



## Presentación

El Seminario se propone como un espacio técnico, jurídico y político de análisis crítico de las tipologías de violencia previstas por la ley, así como de la eficacia del sistema penal paraguayo en su abordaje.

A través de paneles especializados, se abordarán los impactos sociales de estas violencias, las dificultades en su judicialización, las brechas normativas y los desafíos para avanzar hacia un sistema de justicia sensible, eficaz y garantista de los derechos humanos de las mujeres y niñas.

Este evento busca articular actores del ámbito jurídico, académico, institucional y de la sociedad civil, a nivel nacional e internacional, para identificar buenas prácticas, proponer reformas viables, y fortalecer el compromiso estatal con el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.



## Objetivo General

Fortalecer las capacidades del sistema de justicia penal paraguayo para una aplicación efectiva de la Ley N.º 5777/16, mediante el análisis integral de las tipologías de violencia contra las mujeres y su impacto en la sociedad, promoviendo la articulación interinstitucional y el acceso a justicia.

## Objetivos Específicos

1. Analizar la respuesta penal frente a los distintos tipos de violencia hacia las mujeres, identificando brechas de implementación, obstáculos jurisprudenciales y retos probatorios con base en experiencias concretas del sistema judicial paraguayo.
2. Promover el diálogo interinstitucional y regional, para el intercambio de buenas prácticas en materia de persecución penal, protección de víctimas y prevención de la violencia.
3. Formular propuestas para el fortalecimiento del marco procedimental aplicable, con miras a una justicia más eficaz y accesible.



## APERTURA DEL EVENTO: PROGRAMA DEL ACTO PROTOCOLAR



**09:00 hs**

Acto protocolar de apertura del Seminario Internacional: Participarán autoridades nacionales e invitados especiales.

**Dr. Javier Dejesús Esquivel.**

Defensor General del Ministerio de la Defensa Pública (MDP).

**Sr. Rodrigo Campos af Frosterus.**

Ministro Consejero de la Embajada de España en Paraguay.

**Dra. María Victoria Rivas.**

Directora Ejecutiva del Centro de Estudios Judiciales (CEJ).

---

**09:30 h - Cierre del acto protocolar**

---

# PANEL 1



**09:30 hs**

## **PANEL 1: "Protección estatal frente a la violencia contra las mujeres".**

### **Objetivo del panel:**

Debate sobre políticas públicas, instituciones y vacíos en los sistemas de protección estatal.

**Descripción:** El panel aborda la efectividad de los mecanismos de protección estatal para las mujeres que sufren violencia en sus diversas formas. A pesar de la existencia de normativas y políticas diseñadas para proteger los derechos de las mujeres, los sistemas de protección suelen enfrentarse a barreras estructurales y operativas que dificultan su aplicación efectiva. Este panel discutirá los desafíos de implementación de las políticas públicas de protección y se enfocará en cómo mejorar los servicios y el acceso a justicia para las mujeres víctimas de violencia. A través del análisis de experiencias nacionales e internacionales, se propondrán posibles reformas y mejores prácticas para fortalecer la respuesta institucional y garantizar que las mujeres puedan vivir libres de violencia.

### **Preguntas orientadoras del Panel 1:**

- ¿Cuáles son los principales vacíos en los sistemas de protección estatal para las mujeres víctimas de violencia, y cómo afectan la eficacia de las políticas públicas?
- ¿Qué reformas son necesarias para garantizar que las políticas de protección sean efectivas y accesibles para todas las mujeres, especialmente en contextos de vulnerabilidad?
- ¿Qué papel juegan las instituciones y la sociedad civil en la implementación de mecanismos de protección, y cómo puede mejorarse la coordinación entre ambos sectores?

## **PANEL 1: "Protección estatal frente a la violencia contra las mujeres".**

**Dr. Javier Dejesús Esquivel González.**

Defensor General del Ministerio de la Defensa Pública (MDP).

**Lic. Sonia Brucke.**

Viceministra de Igualdad y No Discriminación del Ministerio de la Mujer.

**Dra. Silvia López Safi.**

Directora de la Secretaría de Género de la Corte Suprema de Justicia (CSJ).

**Lic. Nancy Tolentino Gamarra (Perú).**

Ex Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables del Perú.

**Modera:** Rocío Galiano. Representante Nacional del Fondo de Población de Naciones Unidas en Paraguay (UNFPA).



# PANEL 2



**11:00 hs**

## **PANEL 2: "Violencia Política y exclusión del espacio público".**

### **Objetivo del panel:**

Análisis de las prácticas que buscan silenciar, desacreditar o expulsar a las mujeres de los espacios de poder y decisión.

**Descripción:** Este panel abordará cómo las mujeres han sido históricamente víctimas de violencia política, una violencia estructural que busca silenciarlas, desacreditarlas y expulsarlas de los espacios de poder y toma de decisiones. A través de un análisis profundo, se reflexionará sobre las diversas formas en que la violencia política se manifiesta, ya sea mediante la criminalización, la violencia simbólica, la persecución mediática o la exclusión de cargos políticos. Este panel tiene como objetivo exponer las barreras que enfrentan las mujeres en el ámbito político, discutir las implicaciones de la violencia política en su participación cívica y proponer soluciones para fortalecer la representación y la seguridad de las mujeres en espacios de poder.

### **Preguntas orientadoras del Panel 2:**

- ¿Cuáles son las principales formas de violencia política que enfrentan las mujeres en los espacios de poder y cómo afectan su capacidad de participación y liderazgo?
- ¿Qué mecanismos existen actualmente para proteger a las mujeres que sufren violencia política, y en qué medida son efectivos para garantizar su participación plena en la vida pública?
- ¿Cómo puede el sistema político y judicial contribuir a la erradicación de la violencia política hacia las mujeres y promover una mayor equidad en la participación en el poder?

## **PANEL 2: "Violencia Política y exclusión del espacio público".**

**Lilian Samaniego.**

Senadora Nacional.

**Rocío Vallejo.**

Diputada Nacional.

**Dra. Vivian López.**

Jueza de Primera Instancia en lo Civil y Comercial de la Capital.

**Laura Garbett.**

Directora de Política de Género del Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE).

**Paula Salvo del Canto (Chile).**

Presidenta del Centro Regional de Derechos Humanos y Justicia de Género, Corporación Humanas de Chile.

**Moderadora:** Tania Abdo Rocholl. Directora General de Asuntos Internacionales y Cooperación del Ministerio de la Defensa Pública (MDP).



**12:30 hs  
Receso**



# PANEL 3



**13:00 hs**

## **PANEL 3: “Violencia Digital y exclusión del espacio virtual”.**

### **Objetivo del panel:**

Exploración de las formas contemporáneas de violencia en entornos digitales y sus impactos en la vida pública y privada de las mujeres.

**Descripción:** El panel se enfoca en la creciente amenaza de la violencia telemática, un fenómeno que afecta a las mujeres en el entorno digital y se ha convertido en una extensión de las agresiones físicas y simbólicas en el espacio público. Desde el ciberacoso y la difusión no consensuada de imágenes íntimas, hasta el uso de plataformas digitales para la difamación y el control, este panel busca analizar cómo las tecnologías se han convertido en una herramienta para la violencia de género. Se discutirán los efectos de la violencia digital en la autonomía, la seguridad y la salud mental de las mujeres, así como las implicaciones que tiene para su participación en la esfera pública y su derecho a la privacidad. Además, se explorarán las respuestas institucionales y legales para proteger a las mujeres en el entorno digital.

### **Preguntas orientadoras del Panel 1:**

- ¿Cuáles son las principales formas de violencia digital que afectan a las mujeres y cómo impactan su vida pública y privada?
- ¿Cómo responden las políticas públicas actuales a la violencia telemática, y en qué medida protegen a las mujeres en el entorno digital?
- ¿Qué medidas pueden tomarse para garantizar una mayor seguridad en el ámbito digital para las mujeres y evitar el abuso de las plataformas tecnológicas como herramienta de violencia?

## **PANEL 3: “Violencia Digital y exclusión del espacio virtual”.**

**Diana Gómez.**

Agente Fiscal del Ministerio Público (MP) de la Unidad Especializada de Delitos Informáticos.

**Crio. Ppal. Diosnel Alarcón.**

Jefe del Departamento Especializado en la Investigación del Cibercrimen de la Policía Nacional.

**Mariela Cuevas.**

Gerente Ejecutiva de TEDIC.

**Modera:** Noelia Díaz Esquivel. Periodista.

*\*Observaciones: algunos paneles y horarios podrían sufrir variaciones.*



# PANEL 4



**14:30 hs**

## **PANEL 4: "Defensa de mujeres criminalizadas por Delitos Menores de Drogas".**

### **Objetivo del panel:**

Revisión crítica de la aplicación del Código de Ejecución Penal en casos de mujeres condenadas por delitos menores de drogas, con enfoque en la efectividad y las alternativas al encarcelamiento.

**Descripción:** Este panel se centrará en el análisis del sistema de ejecución penal en mujeres condenadas por microtráfico, un delito que afecta principalmente a mujeres en contextos de vulnerabilidad económica y social. A través de la intervención de autoridades judiciales, se presentará un balance institucional sobre la efectividad y los desafíos de la aplicación del Código de Ejecución Penal en estos casos. El objetivo es revisar la respuesta judicial frente a las mujeres criminalizadas por delitos menores de droga, evaluar la aplicación de medidas punitivas y explorar las alternativas que podrían garantizar un enfoque más justo y menos punitivo, tomando en cuenta la realidad de las mujeres involucradas en estos delitos. El panel también discutirá posibles reformas en la legislación penal para abordar de manera más efectiva las desigualdades estructurales y mejorar la reintegración social de estas mujeres.

### **Preguntas orientadoras del Panel 1:**

- ¿Cómo se ha implementado el Código de Ejecución Penal en casos de mujeres condenadas por microtráfico y qué desafíos ha presentado su aplicación práctica?
- ¿En qué medida el sistema penal se adapta frente a mujeres en situación de vulnerabilidad involucradas en economías ilegales de subsistencia?
- ¿Qué alternativas al encarcelamiento se están utilizando en los casos de mujeres condenadas por microtráfico, y cómo se está evaluando su efectividad en términos de rehabilitación y reinserción social?

## **PANEL 4: "Defensa de mujeres criminalizadas por Delitos Menores de Drogas".**

**Dra. Fátima Paniagua.**

Defensora Pública del Ministerio de la Defensa Pública (MDP).

**Dr. Rubén Maciel Guerreño.**

Viceministro de Política Criminal del Ministerio de Justicia (MJ).

**Dra. Astrid Sánchez Mejía (Colombia).**

Investigadora y docente.

**Moderadora:** María José Méndez. Directora del Instituto Técnico Superior de la Defensa Pública (ITSDP).

*\*Observaciones: algunos paneles y horarios podrían sufrir variaciones.*



# CIERRE



**16:00 hs**

**Conclusiones finales y cierre del evento.**

**María José Méndez**

Directora General del Instituto Técnico Superior de la Defensa Pública.





[www.cej.org.py](http://www.cej.org.py)